

## **РЕЦЕНЗИЯ**

от доц. д-р Манол Станин

Югозападен университет „Неофит Рилски“, Правно-исторически факултет

на монография на тема

### **РЕГУЛАТОРНА ОЦЕНКА**

### **КАЧЕСТВО НА ЗАКОНОДАТЕЛСТВОТО**

**Автор: гл. ас. д-р Георги Михайлов, преподавател в Югозападен университет „Неофит Рилски“**

Предпарламентарната фаза на правотворческия процес в голяма степен обуславя качеството на законодателството. Съставянето на всеки законопроект представлява дейност, сложността на която се формира от необходимостта от задълбочени правни знания, опит, личностни качества, включително и умения за работа в екип. Тази дейност също така е свързана с избора на оптималното решение с цел създаване на право, годно да изпълни предназначението си на социален регулатор. От контекста на казаното произтича актуалността и предназначението на работата. В съдържанието ѝ се посочват редица аргументи за необходимостта от провеждане на перманентни научни изследвания, относими към усъвършенстване на процесите, съставляващи правотворческата дейност и повишаване квалификацията на експертите.

В монографията е представен механизъм, който не само отчита характеристиките и ефектите на правнорелевантните социални взаимодействия, но е и основа за адекватно научно и творческо съставяне на законопроект, както и за допълнение, изменение или отмяна на съществуващата правна уредба с оглед перманентното ѝ съответствие с материята, подлежаща на правно регулиране.

Горепосочените резултати са постигнати на основата на последователно разглеждане и анализиране на материята, съставляваща и

обулавяща горепосочените процеси. В работата задълбочено се анализирана същността на правният нормативен акт, като се подчертава неговата роля в процеса на правно регулиране. Проследени са етапите на правотворческия процес, формиращи съвременното национално законодателство. Отделено е място и на законодателния процес в Европейския съюз с оглед значението му за националното законодателство и ролята му на фактор в процеса на осъществяване на регулаторната оценка.

С цел цялостно изясняване на същността на регулаторната оценка авторът изследва релацията оценка-право, като констатира значимостта на резултатите от оценъчния процес за определяне съдържанието на правото. Последица от това е положителното повлияване както на отношението на субектите на правото към закона, така и на неговите регулаторни възможности, видими в процеса на осъществяване на правното регулиране.

Аргументирано се подчертава необходимостта от институционализиране на механизма за осъществяване на регулаторна оценка и в този смисъл на законодателно определяне на статута на субекта, компетентен да я осъществява. За първи път в теорията се въвежда понятието „регулаторно тълкуване“ и очертава мястото и значението му в горепосочения процес. А предложенията *de lege ferenda* и *de lege lata* предполагат значително подобряване на правотворческия процес в предпарламентарната и парламентарната фаза.

От ползрението на автора не убягва и относимостта на връзката право-политика към изследваната от него тема. Авторът правилно отбелязва, че тази взаимообусловеност може да доведе и до отрицателни последици за качеството на закона.

В този аспект на размисъл монографията ще бъде изключително полезна както на експертите, така и на студентите, изучаващи съответни

дисциплини, в които се обособяват проблеми, включени в очертания обект на научно изследване.

